

提升应急管理能力 保障社会平安稳定

江苏省公安厅情报指挥中心

习近平总书记指出，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。江苏省公安机关紧紧围绕防风险、保安全、护稳定开展工作，坚持底线思维，强化问题导向，不断做优应急指挥体系、做精应急运行机制、做强应急手段支撑、做实应急基础保障，积极推进应急管理体系建设，提升防范应对重大突发事件能力水平，全力维护全省社会大局持续平安稳定。

深入推进集中统一、高效权威的指挥体系建设

做优体系是防范应对重大突发事件的首要之举。坚持把情报指挥中心打造成公安机关警务实战指挥中枢，充分发挥其司令部、参谋部作用，推动形成上下贯通、左右联通、运转高效的实战指挥工作格局。

建强“一个联动中心”。全面推动省市县公安情报中心与指挥中心机构整合、人员聚合、业务融合、机制磨合，进一步理顺关系、明晰职责，建成统一、高效、权威的情报指挥中心。在此基础上，搭建由情报指挥中心牵头组织、警种部门合成作战的大数据指挥服务中心，全面整合数据、力量、手段资源，以警情、稳情、舆情“三情”为触发开关，构建“一屏观天下、一网知风险、一键令全警”的警务实战模式。

建优“四级指挥体系”。按照资源手段总集成、警务实战总开关、治安防控总枢纽、应急勤务总调度的要求，升级完善以省公安厅大数据指挥服务中心为龙头、以设区市公安局大数据指挥服务中心为枢纽、以县级110接警区公安局大数据指挥服务中心为主干、以派出所综合指挥室为基础的四级公安大数据指挥服务体系，着力打造全天候、全方位、全勤务运转的合成作战指挥体系，充分发挥其在反恐防暴、维护稳定和应急处突中的龙头牵引作用。

建实“三级应急架构”。发生重大突发事件后，迅速搭建应急指挥三级架构，分别在省公安厅、涉事地公安机关和突发事件现场，搭建总指挥部、前方指挥部、现场指挥部，保持视音频联通，强化前后互动、整体联动，协同开展指挥处置。省市县公安机关根据重大突发事件性质、等级，实行分类处置、分级响应，高效有序组织开展指挥协调、紧急处置、秩序维护、安全保卫、信息发布、善后处置等工作。

深入推进预知预警、联防联控的运行机制建设

做精机制是防范应对重大突发事件的核心之要。坚持情报主导，强化实战引领，着力构建风险联研、指挥联勤、部门联动、区域联防“四联机制”，打好主动仗、整体仗、合成仗。

健全完善风险联研机制。依托重大风险防控“四项机制”，健全完善省市县三级层面重大风险研判机制，高效统筹各方优势资源，加强动态研判评估和实时监测预警，切实提升联合防范化解重大风险的能力水平。积极将公安机关综合研判制度融入重大风险研判机制，联合开展常态、战时专题研判，推动线索汇聚、研判预警、风险评估、指令交办、协同处置、总结评估的闭环运作，着力消除风险隐患。

健全完善指挥联勤机制。遇有重大突发事件，迅速依托大数据指挥服务中心启动联合指挥机制，实行

情报指挥中心牵头、相关警种部门进驻的“1+N”一体化运作模式，统筹指挥处置各类突发情况。健全重大紧急警情扁平化指挥调度机制，严格落实快速反应机制，确保第一时间精准调度、响应集结、高效处置。

健全完善部门联动机制。坚持“社会共治、责任共担”的理念，加强与党委政府有关部门单位的情况沟通和联动协作，切实形成防范化解重大风险和应对处置突发事件的工作合力。深化110社会应急联动和12345非紧急警情分流工作，快速响应、联合处置各类警情。积极融入网格化社会治理，推动“警格+网格”融合，最大限度地将突发事件发现在早、处置在小、化解在萌芽状态。

健全完善区域联防机制。深化长三角区域警务一体化建设，建立长三角区域“一地提请、全域联动、快速反应、高效处置”的联防联控机制。深化京苏、苏鲁、苏津、苏冀等警务合作，强化联防联控、联查联处，切实增强合作效能。深化同地方、铁路公安机关的联勤协作，提升合成作战能力。



深入推进智能智慧、实战实用的指挥手段建设

做强手段是防范应对重大突发事件的关键之招。积极引进利用大数据、云计算、物联网、人工智能、5G通信等新技术，强化预案、力量、装备及数据、通信、图像等指挥要素的集成融合和实战应用，更好地支撑和服务于扁平化、可视化、移动化、智能化指挥处置工作。

建优用好实战指挥平台。开发建设集警情监测、情报研判、数据分析、布控协查、移动指挥、视频调度等功能于一体的实战指挥平台，充分利用警务数据、部门数据和社会数据，推动警务资源要素精准上图，精准赋能服务应急可视指挥和扁平调度。

建优用好可视化系统。以深化“雪亮工程”和新时代技防城智能化建设为契机，加快高清化改造。充分发挥大数据、云计算等技术优势，深度挖掘视频图像资源的应用价值，提高动态管控能力水平。

建优用好通信指挥系统。健全完善省市县公安机关处置重大突发事件无线通信保障方案，依托公安无线通信，构建应急通信保障网络，做到一点即通、一呼即应，指令下得去、反馈上得来。深化移动图传设备实战应用，确保遇有突发情况，能够实时传输现场音视频，辅助决策指挥。

深入推进常态长效、科学规范的基础保障建设

做实保障是防范应对重大突发事件的筑基之策。基础保障建设是一项长期性工作，要按照科学规范的建设程序，紧紧抓住预案、力量、装备、能力建设等关键环节，不断提高应对处置重大突发事件的保障水平，持续提供更加优质高效的基础保障。

切实抓好应急预案管理。按照实战、实用、实效和齐备、智能、可操作的要求，建立应急预案体系，构建“应急预案+指挥处置体系+通讯联络”的预案管理模式，更好地支撑应急实战、辅助决策指挥。健全常态化预案更新机制，结合形势任务需要和突发事件处置总结评估，不断丰富应急预案、优化预案内容、细化指挥流程、实化处置要点，做到打一仗进一步、预案与实战同步。

切实抓好应急力量建设。大力推进区域处突机动队正规化、专业化、实战化建设，切实担负起反恐维稳、应急处突、抢险救援等急难险重攻坚任务。进一步充实加强巡特警队伍，配齐配强专业巡防力量，建立健全等级勤务机制，最大限度地把警力和装备推向街面路面，做到屯警街面、动中备勤，随时应对处置突发情况。

切实抓好应急拉动演练。坚持能打仗、打胜仗目标，结合预案建设，健全完善重大突发事件指挥处置演练长效机制，通过开展常态化红蓝对抗、多警种合成演练、跨区域力量拉练等方式，进一步磨合检验预案、机制、队伍、装备，确保指挥决策、警令传递、警力调动、现场处置高效有序。